

Uchwała
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Lublinie
z dnia 11 grudnia 2019 roku



w sprawie zaopiniowania projektu uchwały budżetowej.

Na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) po analizie przedłożonego przez Wójta Gminy Radecznica projektu uchwały budżetowej na 2020 r., Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie:

Dariusz Kołodziej – *przewodniczący*

Ewa Gomułka – *członek*

Aneta Siek – *członek*

uchwała, co następuje:

pozytywnie opiniuje się przedłożony przez Wójta Gminy Radecznica projekt uchwały budżetowej na rok 2020, z uwagami zawartymi w uzasadnieniu.

UZASADNIENIE

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie, powołany zarządzeniem Nr 27/19 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie z dnia 12 listopada 2019 roku w sprawie wyznaczenia składów orzekających Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie, został upoważniony mocą ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych do wydawania opinii m.in. o przedkładanych przez organy wykonawcze jednostek samorządu terytorialnego projektach budżetu wraz z uzasadnieniem.

Projekt uchwały budżetowej wraz z materiałami towarzyszącymi wpłynął do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie 15 listopada br. 6 grudnia została złożona autopoprawka do projektu.

Skład Orzekający dokonał analizy przedłożonego projektu, biorąc pod uwagę jego zgodność z prawem, w szczególności z ustawą o finansach publicznych i stwierdził, że został on opracowany w szczególności określonej przepisami prawa (w tym uchwały rady dotyczącej trybu prac nad projektem). Projekt uchwały budżetowej zawiera dane określone w art. 212 ust. 1 i art. 214 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.) i przewiduje udzielenie upoważnień dla organu wykonawczego. Spełnia on również wymogi wynikające z art. 237 tej ustawy, który zobowiązuje do wyodrębnienia kwot dochodów i wydatków przewidzianych na realizację zadań zleconych z zakresu administracji rządowej oraz na podstawie porozumień z innymi jednostkami samorządu terytorialnego i administracją rządową. Określa także dochody i wydatki finansowane z tych dochodów, związane ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu, wynikającymi z odrębnych ustaw (m. in. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi, Prawo ochrony środowiska, o utrzymaniu czystości i porządku w gminach).

Ujęte w projekcie źródła dochodów wynikają z przepisów ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2018 r., poz. 1530 z późn. zm.). Na ich podstawie dochody ogółem oszacowano na kwotę 26.019.693 zł, z czego dochody bieżące – 21.219.276 zł, a dochody majątkowe – 4.800.417 zł. Wydatki - ujęte w podziale na określone w ustawie o finansach publicznych grupy - zostały oszacowane na kwotę 34.498.263,25 zł, z czego wydatki bieżące wynoszą 20.920.509,71 zł, a majątkowe 13.577.753,54 zł. Projektowany budżet zakłada wystąpienie deficytu,

którego wysokość określono na kwotę 8.478.570,25 zł i wskazano źródła jego pokrycia. Zaplanowane zostały przychody w łącznej kwocie 8.556.711,69 zł oraz rozchody w kwocie 78.141,44 zł. Kwota długu po zrealizowaniu planowanego budżetu roku 2020 ma wynieść 4.498.198 zł.

Należy jednak zgłosić uwagi dotyczące zadań realizowanych w ramach funduszu sołeckiego. Przy udziale środków funduszu zaplanowane zostało zadanie pn. „Budowa chodnika w Czarnymstoku przy drodze 2915L” sklasyfikowane w dziale 600, rozdział 60014. Należy pamiętać, że zgodnie z ustawą z dnia 21 lutego 2014 r. o funduszu sołeckim (Dz. U. z 2014 r. poz. 301 z późn. zm.) środki funduszu przeznacza się na realizację przedsięwzięć, które są zadaniami własnymi gminy, służą poprawie warunków życia mieszkańców i są zgodne ze strategią rozwoju gminy. Budowa chodnika przy drodze powiatowej jest zadaniem własnym powiatu. Gmina może udzielić pomocy rzeczowej (bądź finansowej) dla powiatu na realizację takiego zadania. W kontekście zadań własnych gminy wątpliwości może budzić również zadanie pn. „Wyjazd integracyjny”. Dodatkowo należy przypomnieć, by przyjmowane do budżetu zadania realizowane w ramach funduszu sołeckiego pozwalały na ocenę spełnienia przez nie ustawowych kryteriów. Brak precyzyjnego wskazania zakresu realizowanych przedsięwzięć (np. realizacja przedsięwzięcia KGW „Malinowa Dolina”) może uniemożliwiać weryfikację tych zadań w kontekście wymogów ustawowych. Warto również przeanalizować klasyfikację budżetową zastosowaną do zadań związanych ze świetlicą czy remizą ochotniczych straży pożarnych pod kątem zakresu/celu ich realizacji (w dziale 754 *Bezpieczeństwo publiczne i ochrona przeciwpożarowa* należy ujmować wyłącznie wydatki związane z utrzymaniem tych jednostek i zapewnieniem gotowości bojowej).

Przedstawiony projekt spełnia wymogi określone w art. 242 ustawy o finansach publicznych dotyczące zrównowżenia budżetu w zakresie działalności bieżącej, jak również relację określoną w art. 243 tej ustawy, która wskazuje dopuszczalny poziom rocznych spłat zadłużenia i odsetek oraz ewentualnych wydatków z tytułu udzielonych poręczeń.

Biorąc powyższe pod uwagę, Skład Orzekający pozytywnie (z wyżej wymienionymi uwagami) opiniuje projekt budżetu gminy Radecznicza na 2020 r. wraz z przedłożoną autopoprawką. Opinia niniejsza nie uwzględnia oceny celowości projektowanych kwot wydatków budżetowych, zaciąganych kredytów i innych zobowiązań. Analiza i ocena celowości należy bowiem do Rady Gminy Radecznicza jej komisji.

Stosownie do treści art. 238 ust. 3 ustawy o finansach publicznych niniejszą opinię organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego jest zobowiązany przedstawić organowi stanowiącemu przed uchwaleniem budżetu.

Od niniejszej uchwały przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Przewodniczący
Składu Orzekającego

Dariusz Kołodziej

Otrzymują:

1. Wójt Gminy Radecznicza,
2. WIAiSz,
3. a/a.